

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
В Л А Д А  
05 Број: 011-9250/2022  
18. новембар 2022. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 18.11.2022

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-2518/22		

## НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Сениша Мали, потпредседник Владе и министар финансија, а за поверенике Славица Савичић, државни секретар у Министарству финансија, Соња Талијан, помоћник министра финансија и Владимир Пејчић, виши саветник у Министарству финансија.

ПРВИ ПОТПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ

  
Ивица Дачић



4100122.144/17

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА  
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ

Члан 1.

У Закону о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, бр. 44/21 и 129/21), у члану 1. додаје се став 2, који гласи:

„Одредбе овог закона не односе се на физичка лица која нису обвезници пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана.”.

Члан 2.

У члану 2. тачка 2) после речи: „односно јавно предузеће” додају се запета и речи: „укључујући и јавно комунално предузеће,”.

У тачки 4) речи: „и на којег се сходно примењују одредбе овог закона које се примењују на субјекта приватног сектора” бришу се.

Додају се ст. 2. и 3, који гласе:

„Обвезник пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана и обвезник пореза на добит правних лица у смислу закона којим се уређује порез на добит правних лица, осим субјекта јавног и приватног сектора, пријављује се за коришћење система електронских фактура пре подношења захтева за исплату субјекту јавног сектора.

На Народну банку Србије сходно се примењују одредбе овог закона које се примењују на субјекта јавног сектора, а на добровољног корисника система електронских фактура одредбе овог закона које се примењују на субјекта приватног сектора.”.

Члан 3.

У члану 3. став 1. тачка 2) после речи: „јавног сектора” додају се запета и речи: „укључујући и све захтеве за исплату ка субјекту јавног сектора”.

У тачки 4) после речи: „међусобних трансакција” додају се запета и речи: „укључујући и све захтеве за исплату”.

У ставу 2. тачка 3) после речи: „добара и услуга” додају се запета и речи: „укључујући и захтев за исплату по основу уговора који има одбрамбене или безбедносне аспекте изузетог од примене закона којим се уређују јавне набавке”, а тачка на крају замењује се тачком и запетом.

Додају се тач. 4)–7), које гласе:

„4) испоруку електричне енергије и услугу преузимања електричне енергије у енергетски систем, осим испоруке електричне енергије за крајњу потрошњу;

5) промет добара и услуга без накнаде;

6) трансакцију по основу које се плаћа накнада која представља јавни приход у складу са законом којим се уређује буџетски систем;

7) захтев за исплату трошкова и награда у судским и другим поступцима, који се исплаћују из средстава суда, односно другог органа код којег се води поступак, на основу одлуке суда, односно другог органа.”.

Члан 4.

У члану 4. став 1. речи: „субјект јавног сектора, правно лице, односно предузетник који није обвезник пореза на додату вредност” замењују се речима: „лице које није обвезник пореза на додату вредност – субјект јавног сектора и добровољни корисник система електронских фактура”.

Ст. 3. и 4. мењају се гласе:

„Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност врши се збирно, за све обавезе, исказивањем података о основици и обрачунатом порезу на додату вредност, посебно по пореским стопама, осим ако овим законом није друкчије прописано.

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност врши се појединачно, по свакој обавези, исказивањем податка о основици, пореској стопи и обрачунатом порезу на додату вредност, и то за:

1) промет добара и услуга, укључујући и дати аванс, за који је прималац добара и услуга порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;

2) промет добара и услуга који се врши уз накнаду обвезнику пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана и обвезнику пореза на добит правних лица у смислу закона којим се уређује порез на добит правних лица, укључујући и примљени аванс, за који је испоручилац добара, односно пружалац услуга порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност.”.

После става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„Ако је за трансакције за које не постоји обавеза издавања електронске фактуре у складу са овим законом издата електронска фактура, не постоји обавеза евидентирања обрачуна пореза на додату вредност.”.

Досадашњи ст. 5–7. постају ст. 6–8.

#### Члан 5.

У члану 9. став 3. после речи: „страно лице” додају се запета и речи: „по успостављању техничко-технолошких услова у систему електронских фактура”.

#### Члан 6.

У члану 10. после става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„Електронска фактура која је одбијена може се накнадно прихватити.”.

Досадашњи став 5. постаје став 6.

Додају се ст. 7. и 8, који гласе:

„Изузетно од става 6. овог члана, уколико постоји привремени прекид у раду система електронских фактура, електронска фактура сматра се достављеном у тренутку поновног успостављања рада система електронских фактура.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређује поступање у случају наступања привременог прекида у раду система електронских фактура.”.

#### Члан 7.

У члану 11. став 1. речи: „Служба Владе надлежна” замењују се речима: „Републички орган надлежан”.

#### Члан 8.

У члану 16. став 1. речи: „у погледу усклађености електронских фактура са српским стандардом електронског фактурисања” бришу се.

У ставу 2. после речи: „инспекцијског надзора” запета и речи: „која нису уређена овим законом,” бришу се.

#### Члан 9.

У члану 18. став 1. тачка 1а) речи: „4. и 6” замењују се речима: „4. и 7”.

Члан 10.

Подзаконски акт из члана 6. овог закона донеће се у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 11.

Одредба члана 6. став 1. овог закона примењиваће се од 1. јуна 2023. године за електронске фактуре које се евидентирају у централни регистар фактура у складу са законом којим се уређују рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

Члан 12.

Овај закон ступа на снагу 1. јануара 2023. године.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6, 11. и 17. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује правни положај привредних субјеката, контролу законитости располагања средствима правних лица и друге економске односе од општег интереса за Републику Србију.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Најзначајнији разлози за доношење овог закона налазе се, пре свега, у потреби да се прецизирају одређене одредбе Закона о електронском фактурисању (у даљем тексту: Закон), пре свега, у делу који се односи на обавезу издавања електронске фактуре и посебну обавезу евидентирања обрачуна пореза на додату вредност. Такође, предлаже се прецизирање одредби о томе на које привредне субјекте се Закон примењује. У том смислу прецизирано је да се Закон не примењује на физичка лица која нису обвезници пореза на приход од самосталне делатности, а да се на Народну банку Србије сходно примењују одредбе које се односе на субјекте јавног сектора.

Осим наведеног, прецизиране су и одредбе које се односе на обавезу издавања електронске фактуре. У складу са наведеним, прецизирано је да издавање електронске фактуре није обавезно за захтеве за исплату по основу уговора који има одбрамбене или безбедносне аспекте, а који је изузет од примене закона којим се уређују јавне набавке. Потом, предлаже се да се изузетак односи и на испоруку електричне енергије и услугу преузимања електричне енергије у енергетски систем, ако се не ради о испоруци електричне енергије за крајњу потрошњу, потом да се изузме промет добара и услуга без накнаде, као и трансакције по основу које се плаћа накнада која представља јавни приход у складу са законом којим се уређује буџетски систем. У круг изузетака улазе и захтеви за исплату трошкова и награда у судским и другим поступцима, који се исплаћују из средстава суда, односно другог органа код којег се води поступак, на основу одлуке суда, односно другог органа.

Потребно је нагласити да је предлагач, током досадашњег спровођења закона, велику пажњу посветио активностима из комуникационог плана за увођење система електронских фактура, укључујући информисање јавности о систему, али и организацију обука за кориснике система и привредне субјекте који се баве информационо-комуникационим делатностима. Прво, вршене су директне консултације са министарствима Владе Републике Србије, другим државним органима републичког и локалног нивоа, приликом којих су непосредно представљене предности које доноси систем електронских фактура, као и права и обавезе министарстава које произилазе из одредби закона и подзаконских аката. Остварена је и двосмерна комуникација са корисницима јавних средстава који су за сада највећи издаваоци и примаоци електронских фактура.

Такође, приликом припрема за пуно спровођење Закона о електронском фактурисању, дошло се до, по мишљењу предлагача, основаног предлога да се прецизира

и додатно правнотехнички уреди посебна обавеза електронског евидентирања пореза на додату вредност (ПДВ). Прво, прецизира се да привредни субјекат не постаје добровољни корисник система електронских фактура искључиво на основу тога што је порески дужник у складу са законом којим се уређује ПДВ. Друго, у циљу поједностављења примене Закона у делу обавезе евидентирања ПДВ извршено је прецизирање и правнотехничко усаглашавање са прописима којима се уређују обрачунавање и плаћање ПДВ.

Прецизирано је и да се одбијена електронска фактура може накнадно прихватити, као и то да се, у случају привременог прекида рада система електронских фактура, електронска фактура која је издата када је дошло до прекида рада система електронских фактура сматра достављеном у тренутку поновног успостављања рада система електронских фактура. Предложено је и прецизирање које се односи на обавезу субјекта јавног сектора да непосредно прими и електронску фактуру издату у складу са европским стандардом електронског фактурисања по основу трансакције у којој се као издавалац јавља страно лице по успостављању неопходних техничко-технолошких услова.

### III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона прописује се допуна у члану 1. Закона којом се прецизира да се одредбе закона не односе на физичка лица која нису обвезници пореза на приход од самосталне делатности.

У члану 2. Предлога закона прецизира се да субјект јавног сектора представља и јавно комунално предузеће у смислу закона којим се уређују јавна предузећа, а прецизира се да субјекти који испуњавају услове да постану добровољни корисници система електронских фактура своје захтеве за исплату субјектима јавног сектора шаљу издавањем електронске фактуре преко система електронских фактура. Такође, прецизирано је да се на Народну банку Србије сходно примењују одредбе закона које се примењују на субјекта јавног сектора, а на добровољног корисника система електронских фактура одредбе закона које се примењују на субјекта приватног сектора.

Чланом 3. Предлога закона прецизира се да се субјектима јавног сектора захтеви за исплату шаљу искључиво издавањем електронске фактуре у складу са законом. Потом, прецизирани су и допуњени изузеци од обавезе издавања електронске фактуре.

Чланом 4. Предлога закона врши се прецизирање посебне обавезе евидентирања пореза на додату вредност.

Чланом 5. Предлога закона врши се допуна која се односи на обавезу субјекта јавног сектора да непосредно прими и електронску фактуру издату у складу са европским стандардом електронског фактурисања по основу трансакције у којој се као издавалац јавља страно лице, након успостављања неопходних техничко-технолошких услова.

У члану 6. Предлога закона предвиђа се могућност накнадног прихватања одбијене електронске фактуре, као и моменат пријема електронске фактуре која је издата када настане привремени прекид у раду система електронских фактура.

Чланом 7. Предлога закона врши се измена у смислу усклађивања са законом који уређује министарства.

У члану 8. Предлога закона врши се техничка редакција у смислу брисања излишних синтагми.

Чланом 9. Предлога закона врши се усклађивање прекршајних одредаба са предложеним изменама и допунама.

У члану 10. Предлога закона прописује се да се подзаконски акт из члана 6. овог закона доноси у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона.

У члану 11. Предлога закона предвиђено је да се одредба која се односи на могућност накнадног прихватања одбијене електронске фактуре, а за електронске фактуре које се евидентирају у централни регистар фактура у складу са законом који уређује рокове измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама примењује од 1. јула 2023. године, у складу са техничко-технолошким припремама које је потребно извршити.

У члану 12. Предлога закона предвиђено је да овај закон ступа на снагу 1. јануара 2023. године.

#### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЗАКОНА

Средства за реализацију овог закона обезбеђена су у буџету Републике Србије.

#### V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ ФАКТУРИСАЊУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

##### **Предмет закона**

###### Члан 1.

Овим законом уређују се издавање, слање, пријем, обрада, чување, садржина и елементи електронских фактура, у трансакцијама између субјеката јавног сектора, између субјеката приватног сектора, односно између субјекта јавног и субјекта приватног сектора и друга питања која су од значаја за електронско фактурисање.

ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА НЕ ОДНОСЕ СЕ НА ФИЗИЧКА ЛИЦА КОЈА НИСУ ОБВЕЗНИЦИ ПОРЕЗА НА ПРИХОД ОД САМОСТАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА.

##### **Значење појединих појмова**

###### Члан 2.

Поједини појмови употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) „трансакција” је трансакција са накнадом, односно трансакција без накнаде између субјеката јавног сектора, између субјеката приватног сектора, односно између субјекта јавног сектора и субјекта приватног сектора, која се односи на испоруку добара, односно пружање услуга, укључујући и авансно плаћање;

2) „субјект јавног сектора” означава општи ниво државе у смислу закона који уређује буџетски систем, односно јавно предузеће, УКЉУЧУЈУЋИ И ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ, у смислу закона који уређује јавна предузећа, које није обухваћено општим нивоом државе;

3) „субјект приватног сектора” је обвезник пореза на додату вредност, осим субјекта јавног сектора;

4) „добровољни корисник система електронских фактура” је обвезник пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона који уређује порез на доходак грађана и обвезник пореза на добит правних лица у смислу закона који уређује порез на добит правних лица, осим субјекта јавног и приватног сектора, који се у складу са овим законом пријавио за коришћење система електронских фактура и на којег се сходно примењују одредбе овог закона које се примењују на субјекта приватног сектора;

5) „електронска фактура” је захтев за исплату по основу трансакција са накнадом, сваки други документ који утиче на исплату, односно висину исплате, фактура која се издаје за промет без накнаде, као и примљене авансе, који су издати, послати и примљени у структурираном формату који омогућава потпуно аутоматизовану електронску обраду података преко система електронских фактура;

6) „централни информациони посредник” је надлежна јединица, у оквиру министарства надлежног за послове финансија, која води регистар информационих посредника, управља системом електронских фактура и одговорна је за његово функционисање;

7) „информациони посредник” је правно лице кога, после добијене сагласности министарства надлежног за послове финансија, субјект јавног сектора може у складу са уговором ангажовати за услуге издавања, евидентирања, обраде, слања и примања електронских фактура и пратеће документације, а субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура може у складу са уговором ангажовати за услуге издавања, евидентирања, обраде, слања, примања и чувања електронских фактура и пратеће документације;

8) „систем електронских фактура” је информатичко-технолошко решење којим управља централни информациони посредник и преко кога се врши слање, пријем, евидентирање, обрада и чување електронских фактура;

9) „систем за управљање фактурама” је систем за управљање пословним процесима, односно пословним процесима верификације фактура од стране субјекта јавног сектора са више нивоа сагласности, а који не поседују свој систем или део система за управљање фактурама;

10) „издавалац електронске фактуре” је субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура, који непосредно издаје, шаље и чува електронску фактуру, преко система електронских фактура, односно у чије име информациони посредник у складу са уговором издаје, шаље и чува преко система електронских фактура електронску фактуру, као и субјект јавног сектора, који непосредно издаје, шаље и чува електронску фактуру, преко система електронских фактура, односно у чије име информациони посредник у складу са уговором издаје и шаље електронску фактуру, преко система електронских фактура;

11) „прималац електронске фактуре” је субјект јавног сектора, субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура, који прима електронску фактуру преко система електронских фактура, односно у чије име информациони посредник у складу са уговором прима електронску фактуру, преко система електронских фактура;



12) „европски стандард електронског фактурисања” је стандард донет од стране Европског комитета за стандардизацију (ЦЕН) на основу налога Европске комисије;

13) „српски стандард електронског фактурисања” представља стандард донет од стране националног тела за стандардизацију у Републици Србији.

ОБВЕЗНИК ПОРЕЗА НА ПРИХОД ОД САМОСТАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ У СМISЛУ ЗАКОНА КОЈИ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА И ОБВЕЗНИК ПОРЕЗА НА ДОБИТ ПРАВНИХ ЛИЦА У СМISЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОБИТ ПРАВНИХ ЛИЦА, ОСИМ СУБЈЕКТА ЈАВНОГ И ПРИВАТНОГ СЕКТОРА, ПРИЈАВЉУЈЕ СЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА ПРЕ ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА ЗА ИСПЛАТУ СУБЈЕКТУ ЈАВНОГ СЕКТОРА.

НА НАРОДНУ БАНКУ СРБИЈЕ СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ ПРИМЕЊУЈУ НА СУБЈЕКТА ЈАВНОГ СЕКТОРА, А НА ДОБРОВОЉНОГ КОРИСНИКА СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ ПРИМЕЊУЈУ НА СУБЈЕКТА ПРИВАТНОГ СЕКТОРА.

### **Обавеза издавања електронске фактуре**

#### **Члан 3.**

Обавезу издавања електронске фактуре имају:

- 1) субјекти приватног сектора по основу међусобних трансакција;
- 2) субјект приватног сектора по основу трансакције са субјектом јавног сектора, УКЉУЧУЈУЋИ И СВЕ ЗАХТЕВЕ ЗА ИСПЛАТУ КА СУБЈЕКТУ ЈАВНОГ СЕКТОРА;
- 3) субјект јавног сектора по основу трансакције са субјектом приватног сектора;
- 4) субјекти јавног сектора по основу међусобних трансакција, УКЉУЧУЈУЋИ И СВЕ ЗАХТЕВЕ ЗА ИСПЛАТУ;
- 5) порески пуномоћник страног лица у Републици Србији, у смислу прописа којима се уређује порез на додату вредност, по основу трансакција са субјектима приватног и јавног сектора.

Изузетно од става 1. овог члана, обавеза издавања електронске фактуре не постоји за:

- 1) промет на мало и примљени аванс за промет на мало у складу са законом који уређује фискализацију;
- 2) уговорну обавезу усмерену према корисницима средстава из међународних оквирних споразума;
- 3) набавку, модернизацију и ремонт наоружања и војне опреме, набавку безбедносно осетљиве опреме, као и са њима повезаним набавкама добара и услуга, УКЉУЧУЈУЋИ И ЗАХТЕВ ЗА ИСПЛАТУ ПО ОСНОВУ УГОВОРА КОЈИ ИМА ОДБРАМБЕНЕ ИЛИ БЕЗБЕДНОСНЕ АСПЕКТЕ ИЗУЗЕТОГ ОД ПРИМЕНЕ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ;

4) ИСПОРУКУ ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ И УСЛУГУ ПРЕУЗИМАЊА ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ У ЕНЕРГЕТСКИ СИСТЕМ, ОСИМ ИСПОРУКЕ ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ ЗА КРАЈЊУ ПОТРОШЊУ;

5) ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА БЕЗ НАКНАДЕ;

6) ТРАНСАКЦИЈУ ПО ОСНОВУ КОЈЕ СЕ ПЛАЋА НАКНАДА КОЈА ПРЕДСТАВЉА ЈАВНИ ПРИХОД У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ БУЏЕТСКИ СИСТЕМ;

7) ЗАХТЕВ ЗА ИСПЛАТУ ТРОШКОВА И НАГРАДА У СУДСКИМ И ДРУГИМ ПОСТУПЦИМА, КОЈИ СЕ ИСПЛАЋУЈУ ИЗ СРЕДСТАВА СУДА, ОДНОСНО ДРУГОГ ОРГАНА КОД КОЈЕГ СЕ ВОДИ ПОСТУПАК, НА ОСНОВУ ОДЛУКЕ СУДА, ОДНОСНО ДРУГОГ ОРГАНА.

#### **Посебна обавеза електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност**

##### **Члан 4.**

Обавезу електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура има порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који је обвезник пореза на додату вредност, као и ~~субјект јавног сектора, правно лице, односно предузетник који није обвезник пореза на додату вредност~~ ЛИЦЕ КОЈЕ НИЈЕ ОБВЕЗНИК ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ – СУБЈЕКТ ЈАВНОГ СЕКТОРА И ДОБРОВОЉНИ КОРИСНИК СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА, осим:

1) обвезника пореза на додату вредност за промет добара и услуга које је извршио, укључујући и примљени аванс за тај промет, за који издаје електронску фактуру у складу са овим законом;

2) пореског дужника за увоз добара.

За промет на мало и примљени аванс за промет на мало у складу са законом којим се уређује фискализација, који врши обвезник пореза на додату вредност, постоји обавеза евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура из става 1. овог члана искључиво ако за тај промет, укључујући и примљени аванс, не постоји обавеза издавања фискалног рачуна у складу са законом којим се уређује фискализација.

~~Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност из става 1. овог члана врши се појединачно, по свакој обавези, а из става 2. овог члана збирно, за све обавезе, исказивањем података о основици и обрачунатом порезу на додату вредност, посебно по пореским стопама.~~

~~Изузетно од става 1. овог члана, обавезу електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура има и обвезник пореза на додату вредност за промет добара и услуга који врши без накнаде, за који је порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, ако за тај промет не издаје рачун у складу са тим законом.~~

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ ВРШИ СЕ ЗБИРНО, ЗА СВЕ ОБАВЕЗЕ, ИСКАЗИВАЊЕМ ПОДАТАКА О ОСНОВИЦИ И ОБРАЧУНАТОМ ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, ПОСЕБНО ПО

ПОРЕСКИМ СТОПАМА, ОСИМ АКО ОВИМ ЗАКОНОМ НИЈЕ ДРУКЧИЈЕ ПРОПИСАНО.

ЕЛЕКТРОНСКО ЕВИДЕНТИРАЊЕ ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ ВРШИ СЕ ПОЈЕДИНАЧНО, ПО СВАКОЈ ОБАВЕЗИ, ИСКАЗИВАЊЕМ ПОДАТКА О ОСНОВИЦИ, ПОРЕСКОЈ СТОПИ И ОБРАЧУНАТОМ ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, И ТО ЗА:

1) ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА, УКЉУЧУЈУЋИ И ДАТИ АВАНС, ЗА КОЈИ ЈЕ ПРИМАЛАЦ ДОБАРА И УСЛУГА ПОРЕСКИ ДУЖНИК У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ;

2) ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА КОЈИ СЕ ВРШИ УЗ НАКНАДУ ОБВЕЗНИКУ ПОРЕЗА НА ПРИХОД ОД САМОСТАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА И ОБВЕЗНИКУ ПОРЕЗА НА ДОБИТ ПРАВНИХ ЛИЦА У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОБИТ ПРАВНИХ ЛИЦА, УКЉУЧУЈУЋИ И ПРИМЉЕНИ АВАНС, ЗА КОЈИ ЈЕ ИСПОРУЧИЛАЦ ДОБАРА, ОДНОСНО ПРУЖАЛАЦ УСЛУГА ПОРЕСКИ ДУЖНИК У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ.

АКО ЈЕ ЗА ТРАНСАКЦИЈЕ ЗА КОЈЕ НЕ ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ИЗДАВАЊА ЕЛЕКТРОНСКЕ ФАКТУРЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ ИЗДАТА ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА, НЕ ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ЕВИДЕНТИРАЊА ОБРАЧУНА ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ.

Обавеза електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у име лица из ст. 1. и 2. овог члана може се уговором пренети информационом посреднику.

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура врши се за порески период у року за подношење пореске пријаве, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин и поступак електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура.

### **Издавање и пријем електронске фактуре**

#### **Члан 9.**

Издавалац електронске фактуре дужан је да изда електронску фактуру у складу са српским стандардом електронског фактурисања.

Прималац електронске фактуре дужан је да прими електронску фактуру издату у складу са српским стандардом електронског фактурисања.

Прималац електронске фактуре који је субјект јавног сектора, дужан је да непосредно прими и електронску фактуру издату у складу са европским стандардом електронског фактурисања по основу трансакције у којој се као издавалац јавља страном лице, ПО УСПОСТАВЉАЊУ ТЕХНИЧКО-ТЕХНОЛОШКИХ УСЛОВА У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА.

Послови из ст. 1–3. овог члана који се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора могу се уговором поверити информационом посреднику.

Актом министра надлежног за послове финансија уређују се начин и поступак регистравања за приступ систему електронских фактура.

### **Прихватање и одбијање електронске фактуре**

#### **Члан 10.**

Прималац електронске фактуре проверава послату електронску фактуру приступом систему електронских фактура непосредно или преко информационог посредника и прихвата је или одбија у року од петнаест дана од дана пријема електронске фактуре.

Ако прималац електронске фактуре који је субјект јавног сектора не прихвати или не одбије електронску фактуру издату од стране издаваоца електронске фактуре, непосредно или преко информационог посредника, електронска фактура се по истеку рока из става 1. овог члана сматра прихваћеном.

Ако прималац електронске фактуре који је субјект приватног сектора не прихвати или не одбије издату електронску фактуру, непосредно или преко информационог посредника, прималац ће, по истеку рока из става 1. овог члана, бити поново обавештен да је електронска фактура издата.

Ако прималац електронске фактуре из става 3. овог члана не прихвати или не одбије електронску фактуру у року од пет дана од дана добијања поновног обавештења да је електронска фактура издата, електронска фактура, по истеку овог рока, сматра се одбијеном.

**ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА КОЈА ЈЕ ОДБИЈЕНА МОЖЕ СЕ НАКНАДНО ПРИХВАТИТИ.**

Електронска фактура сматра се достављеном у тренутку издавања у складу са овим законом.

**ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 6. ОВОГ ЧЛАНА, УКОЛИКО ПОСТОЈИ ПРИВРЕМЕНИ ПРЕКИД У РАДУ СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА, ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА СМАТРА СЕ ДОСТАВЉЕНОМ У ТРЕНУТКУ ПОНОВНОГ УСПОСТАВЉАЊА РАДА СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА.**

**АКТОМ МИНИСТРА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА БЛИЖЕ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАЊЕ У СЛУЧАЈУ НАСТУПАЊА ПРИВРЕМЕНОГ ПРЕКИДА У РАДУ СИСТЕМА ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА.**

### **Систем за управљање фактурама**

#### **Члан 11.**

~~Служба Владе~~ надлежна РЕПУБЛИЧКИ ОРГАН НАДЛЕЖАН за пројектовање, усклађивање, развој и функционисање система електронске управе успоставља и управља системом за управљање фактурама.

Субјект јавног сектора који има више нивоа сагласности, а који не поседује свој систем или део система за управљање фактурама, код пословних процеса верификације електронске фактуре, може да прими електронске фактуре коришћењем система за управљање фактурама.

Актом Владе ближе се уређују начин и услови коришћења система за управљање фактурама.

### **Вршење и обавезе приликом вршења инспекцијског надзора**

#### **Члан 16.**

Инспекцијски надзор над применом овог закона у погледу усклађености електронских фактура са ернеким стандардом електронског фактурисања врши министарство надлежно за послове финансија.

На питања инспекцијског надзора, која нису уређена овим законом, примењују се одредбе закона којим се уређује инспекцијски надзор.

#### **Члан 18.**

Новчаном казном у износу од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице – субјект приватног сектора, односно јавно предузеће ако:

1) повреди обавезу издавања електронске фактуре (члан 3. став 1);

1а) не евидентира порез на додату вредност електронски у складу са овим законом (члан 4. ст. 1, 2, 3, 4. и 6-4. И 7);

2) користи податке који су доступни у систему електронских фактура у сврхе које нису прописане законом (члан 5. став 7);

3) не прими електронску фактуру у складу са овим законом (члан 9. ст. 2. и 3).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник – субјект приватног сектора новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара.

За прекршај из става 1. овога члана казниће се одговорно лице правног лица – субјекта приватног сектора, односно јавног предузећа, новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

### **САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА**

#### **ЧЛАН 10.**

ПОДЗАКОНСКИ АКТ ИЗ ЧЛАНА 6. ОВОГ ЗАКОНА ДОНЕЋЕ СЕ У РОКУ ОД ТРИ МЕСЕЦА ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

#### **ЧЛАН 11.**

ОДРЕДБА ЧЛАНА 6. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ОД 1. ЈУНА 2023. ГОДИНЕ ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ ФАКТУРЕ КОЈЕ СЕ ЕВИДЕНТИРАЈУ У ЦЕНТРАЛНИ РЕГИСТАР ФАКТУРА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ РОКОВИ ИЗМИРЕЊА НОВЧАНИХ ОБАВЕЗА У КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА.

ЧЛАН 12.  
ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ 1. ЈАНУАРА 2023. ГОДИНЕ.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА  
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Овлашћени предлагач - Влада**  
Обрађивач - Министарство финансија

**2. Назив прописа**  
ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКОМ  
ФАКТУРИСАЊУ  
DRAFT LAW ON AMENDMENTS OF THE LAW ON ELECTRONIC INVOICING

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа**

- Наслов IV - Слободан проток робе, Поглавље III – Опште одредбе, члан 37. Споразума;  
- Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума**

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума**

Испуњава у потпуности

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума**

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније**

Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:**

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

Директива ЕУ 2014/55 – усклађена у потпуности

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**

У овом тренутку не врши се усклађивање са Директивом ЕУ 2010/45, са којом ће се усклађивање вршити у наредном периоду.

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

/

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

Потпуна усклађеност прописа са правним тековинама ЕУ планира се у складу са роковима у процесу приступања.

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).**

/

**6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

Не.

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.**

У изради Предлога закона о изменама и допунама Закона електронском фактурисању учествовали су специјализовани консултанати из предметне области.